



## TOILA VALLA, KOHTLA VALLA JA KOHTLA-NÕMME VALLA ÜHINEMISLEPING

Võttes aluseks kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 10, haldusreformi seaduse § 1, § 2 lõike 1 punkti 1 ja lõike 3, Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9<sup>1</sup>, kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse ning Toila Vallavolikogu ettepaneku (27.01.2016. a otsus nr 67) Kohtla Vallavolikogule ja Kohtla-Nõmme Vallavolikogule algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmine ja ühinemisläbirääkimised ning Kohtla Vallavolikogu (04.02.2016. a otsus nr 79) ja Kohtla-Nõmme Vallavolikogu (25.02.2016. a otsus nr 1) otsused ühinemisläbirääkimistega nõustumise kohta ning sellele järgnenud ühinemisläbirääkimiste tulemused Toila vald, Kohtla vald ja Kohtla-Nõmme vald (edaspidi nimetatud Lepinguosalisel) sõlmivad käesoleva ühinemislepingu (edaspidi Leping), mille eesmärgiks on moodustada ühinemise kaudu uus kohaliku omavalitsuse üksus (edaspidi Omavalitsus).

### 1. ÜLDSÄTTED

1.1. Leping sätestab Lepinguosaliste vabatahtliku ühinemise tulemusena kohalike omavalitsuse üksuste ühinemise aja ja eesmärgid, moodustatava Omavalitsuse õigusliku staatuse, nime, sümbolika, piirid, ühinenud Lepinguosaliste õigusaktide kehtivuse, ühinemisega kaasnevad organisatsioonilised ümberkorraldused ja juhtimisstruktuuriga seotud muutused, avalike teenuste osutamise põhimõtted valdkonniti, töötajate ja ametnikega seotud küsimuste lahendamise ning investeringud olulistesse objektidesse.

1.2. Omavalitsuse tegevussuundade kavandamisel, eesmärkide elluviimisel, Omavalitsusele pandud kohustuste täitmisel ja teenuste korraldamisel ning rahaliste vahendite suunamisel lähtub Omavalitsuse vallavolikogu lepingu kehtivuse ajal õigusaktides ja käesolevas lepingus sätestatust.

### 2. ÜHINEMISE EESMÄRGID

2.1. Ühinemise eesmärk on Lepinguosaliste kui kogukondade jätkusuutliku arengu ja strateegilise juhtimisvõimekuse suurendamine. Sellega ühendatakse Lepinguosaliste arengupotentsiaal ja tugevused, et anda oluline tõuge piirkondade tasakaalustatud arengusse. Ühinemine võimaldab parandada Omavalitsuse poolt pakutavate avalike teenuste kvaliteeti, arendada igapäevaelu ja infrastruktuuri.

2.2. Lepinguosalisel seavad eesmärgiks:

2.2.1. Tagada elanikele hea ja turvaline elu jätkusuutlikus Omavalitsuses.

2.2.2. Muuta Omavalitsuse osutatavad teenused mitmekesisemaks, kvaliteetsemaks ja suurendada nende kättesaadavust.

2.2.3. Võimaldada juurdepääs avalikele teenustele, mis nõuavad ametnike suurt professionaalsust.

2.2.4. Suurendada elanike võimekust oma probleeme iseseisvalt lahendada.

2.2.5. Kaasata valitsemisel elanikud ja kodanikuühendused oma elukeskkonna korraldamisse.

2.2.6. Aidata kaasa ühistranspordisüsteemi toimimisele selliselt, et see vastab inimeste liikumis- ja tööhõive vajadustele, on toimiv ja tõhus ning integreerib erinevad transpordiliigid.

2.2.7. Kujundada uut tüüpi Omavalitsuse juhtimiskorraldus, kus valla kesktasand tegeleb eelkõige strateegiliste küsimustega ja teenuste arendamisega ning osutab tsentraliseeritud ja kõrget spetsialiseerumist nõudvaid teenuseid. Kodanikelähedaste igapäevaste avalike teenuste osutamist teostavad teenuskeskused.

2.2.8. Omavalitsuses on ametnikkond, mis on spetsialiseeritud, asjatundlik ja motiveeritud.

2.2.9. Omavalitsus on võimekas ja usaldusväärne koostööpartner nii siseriiklikul kui rahvusvahelisel tasandil.

2.2.10. Omavalitsuse püüdlused ettevõtluskeskkonna atraktiivsemaks muutmisel on soodustanud nii

kodulähedaste töökohtade teket kui parandanud elukeskkonda.

2.2.11. Omavalitsus toetab hajaasutuspiirkondade ja külaliikumise jätkusuutlikku arendamist.

2.2.12. Omavalitsus seab eesmärgiks olla riigile strateegiline partner Virumaal.

### **3. ÜHINEMISE AEG**

Toila valla, Kohtla valla ja Kohtla-Nõmme valla ühinemine toimub 2017. aasta kohaliku omavalitsuste volikogude valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

### **4. OMAVALITSUSÜKSUSE ÕIGUSLIK STAATUS, NIMI, PIIRID, SÜMBOOLIKA**

4.1. Lepinguosaliste ühinemise ning nende alusel uue Omavalitsuse moodustamisega lõpetavad ühinevad kohaliku omavalitsuse üksused avalik-õiguslike juriidiliste isikutena oma tegevuse.

4.2. Omavalitsus on avalik-õiguslik juriidiline isik valla staatuses.

4.3. Omavalitsuse nimi on **Põhjaranniku vald**.

4.4. Omavalitsus on ühinenud Lepinguosaliste üldõigusjärglane.

4.5. Omavalitsus territoorium moodustub Toila valla, Kohtla valla ja Kohtla-Nõmme valla territooriumi summana ja Omavalitsuse piir kulgeb mööda ühinenud Lepinguosaliste välispiiri.

4.6. Omavalitsuse vallavolikogu ja -valitsuse asukoht on Jõhvi valla vallasisene linn Jõhvi.

4.7. Omavalitsus kasutab senise Toila valla sümboolikat.

### **5. HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEVATE ÕIGUSAKTIDE JA DOKUMENTIDE KEHTIVUS**

5.1. Omavalitsuse õigusaktide kehtestamiseni kehtivad Lepinguosaliste õigusaktid selle Lepinguosalise territooriumil, kus nad olid kehtestatud ja ulatuses, kus nad ei ole vastuolus käesoleva Lepinguga.

5.2. Kuni Omavalitsuse põhimääruse kehtestamiseni tegutseb Omavalitsus Toila valla põhimääruse alusel.

5.3. Omavalitsusele antakse üle kõik Lepinguosaliste õigused ja kohustused ning omandis olevad varad. Lepinguosaliste täitevorganite asjaajamine ja dokumendid antakse ja hallatavad asutused viiakse üle moodustunud Omavalitsusele õigusaktidega kehtestatud korras.

5.4. Omavalitsuse haldusesse üleviidavad hallatavad asutused tegutsevad kuni uute põhimääruste kehtestamiseni seni kehtinud põhimääruste alusel ja ulatuses, kus need ei ole vastuolus käesoleva Lepinguga.

5.5. Omavalitsuse oluliste arengudokumentide – arengukava, eelarvestrateegia ja eelarve vastuvõtmiseni ning uue üldplaneeringu kehtestamiseni kehtivad Lepinguosaliste arengukavad, eelarvestrateegiad, eelarved ja üldplaneeringud nendel territooriumitel, kus need enne ühinemist kehtestati. Omavalitsuse arengudokumentide ettevalmistamisega alustatakse ühinemise ettevalmistusperioodil, esmajärjekorras koostatakse ühise arengukava ja eelarvestrateegia projektid.

5.6. Lepingu sõlmimise järgselt võtavad Lepinguosalised varalisi kohustusi, mida ei ole planeeritud eelarvestrateegias, teavitades sellest Lepinguosalisi.

5.7. Lepinguosaliste omandis olevate ja nende asutatud eraõiguslikud juriidilised isikud või nende osa- või aktsiakapital ja liikmelisus mittetulundusühingutes ning asutaja õigused ja kohustused lähevad üle ühinenud Omavalitsusele.

5.8. Ühinemise ettevalmistusperioodil oluliste arengudokumentide, asjaajamisdokumentide ning töökordade ühtlustamiseks moodustavad Lepinguosalised vastava(d) komisjoni(d).

### **6. VALLA JUHTIMISE PÕHIMÕTTED JA HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEVAD ORGANISATSIOONILISED ÜMBERKORRALDUSED**

6.1. Omavalitsus kujundatakse struktuurina, kus ühelt poolt on selgelt eristatud Omavalitsuse kui terviku strateegilise valitsemise ja juhtimise tasand ning funktsioonid, teisalt avalike teenuste osutamise ja nende korraldamise tasand ja funktsioonid.

6.2. Haldus ja avalike teenuste osutamise funktsioone püütakse nii palju kui võimalik delegeerida Omavalitsuse piirkondlikele asutustele, haldus- ja teenuskeskustele ja kodanikeühendustele, aga ka

erasektorile, tagades samas valdkonna professionaalse ja majanduslikult tõhusa juhtimise.

6.3. Omavalitsuse halduskeskusesse koondatakse juhtimisfunktsioonid ja teenused, mis on oma olemuselt koordineeriva iseloomuga või eeldavad kitsast spetsialiseerumist.

6.4. Tasakaalustatud ja kodanikulähedaste otsustusprotsesside tagamiseks nähakse ette tänastel vallakeskustel (Järve küla, Kohtla-Nõmme alev ja Toila alevik) põhinev teenuskeskuste süsteem.

6.5. Teenuskeskuse piirkonnas kujundatakse töökorraldus selliselt, et oleks tagatud kohalike kodanike kaasaráákimise võimalus kohapealsetes ja Omavalitsuse otsustusprotsessides, et aidata kujundada arvamusi ja koguda sisendeid ning tagasisidet otsustusorganitele (vallavolikogu, volikogu komisjonid, vallavalitsus) piirkonna tervikliku arengu küsimuste lahendamiseks ja halduse/valitsemise kvaliteedi kohta.

6.6. Teenuskeskustes osutatakse neid teenuseid, mida on otstarbekas osutada elanikule lähedal. Teenuskeskuses osutatavate teenuste hulk sõltub keskuse teenuspiirkonna suurusest ja olemusest ning võib olla erinev.

6.7. Omavalitsuse vallavolikogu koosseisus on 17 liiget, kes valitakse ühes valimisringkonnas. Vallavolikogu komisjonide moodustamisel arvestatakse piirkondliku esindatuse põhimõtteid.

6.8. Kohaliku omavalitsuse volikogu 2017. aasta valimised viiakse läbi vähemalt 2013. aastal toimunud kohaliku omavalitsuse volikogu valimistel töötanud valimisjaoskondade asukohtades.

6.9. Omavalitsuse ametiasutuse struktuuri, koosseisu ja palgajuhendi projektid töötatakse välja ühinemise ettevalmistamise perioodil.

## **7. AVALIKE TEENUSTE ARENDAMINE**

### **7.1. HARIDUS**

7.1.1. Lepinguosaliste põhieesmärgid haridusvaldkonnas on järgmised:

- Tagada kvaliteetne gümnaasiumiharidus ja kodulähedane põhi- ja alusharidus.
- Toetada elanike huvihariduses ja -tegevustes osalemist, seda nii oma vallas kui ka teistes kohaliku omavalitsuse üksustes.
- Tagada haridusteenuste kättesaadavuseks transpordiühendused.
- Viia haridusvaldkond ühtse koordineerimise alla (alus-, põhi-, kesk- ja huviharidus, tugiteenused ning noorsootöö).
- Panustada huvihariduses paindlikkusele ja mitmekülgusele (tants, laul, robotika, sport, käsitöö jne).
- Seada eesmärgiks töötasude ja -tingimuste ühtlustamine kõigi haridusasutuste lõikes.
- Panustada õpikeskkonna ühtsele ja tasakaalukale arendamisele piirkonna erinevates osades.
- Toetada elukestvat õpet.

### **7.2. SOTSIAALTEENUSED JA -TOETUSED**

7.2.1. Lepinguosaliste põhieesmärgid sotsiaalvaldkonnas on järgmised:

- Säilitada sotsiaalteenuste senine tase ja panustada teenuste kättesaadavuse ja kvaliteedi parendamisesse, sh tagada esmane sotsiaalnõustamine kohapeal.
- Sotsiaalvaldkonna viimine ühtse koordineerimise alla.
- Töötada välja ühtne sotsiaaltoetuste maksmise ja teenuste osutamise kord.
- Vastavalt vajadusele arendada uusi sotsiaalteenuseid.
- Toetada esmatasandi tervishoiuteenuste osutamise võimaldamist kohapeal (perearst, pereõde).
- Tagada lastekaitse valdkonna arendamine.
- Suurendada võimekust sotsiaalküsimustes kaasa rääkimiseks nii teiste kohalike omavalitsuse üksustega kui ka riiklikul tasandil.
- Toetada hoolekandeesutuste võrgustiku arendamist.

### **7.3. MAJANDUS**

7.3.1. Lepinguosaliste põhieesmärgid majandusvaldkonnas on järgmised:

- Tagada kvaliteetne ja atraktiivne elukeskkond.
- Majandusvaldkonna viimine ühtse koordineerimise ja korraldamise alla.
- Tagada ühtne logistika ja osaleda ühistranspordi korraldamises.
- Panustada prioriteetsete ettevõtlusvaldkondade arengusse.
- Läbi planeeringute ja arendustegevuse luua võimalused uute elanike lisandumiseks piirkonda.

- Suurendada Omavalitsuse planeerimis- ja arhitektuurialast kompetentsi.

#### 7.4. KULTUUR

7.4.1. Lepinguosaliste põhieesmärgid kultuurivaldkonnas on järgmised:

- Tagada Eesti rahvakultuuri hoidmine ja mitmekülgne ning järjepidev edendamine.
- Toetada teiste rahvakultuuride arengut ja koostööd.
- Säilitada olemasolevad kultuuriobjektid, tagada nendes pakutavad teenused ja jätkusuutlik areng vastavalt piirkonna kultuurialastele vajadustele.
- Tagada kultuurivaldkonna ühtne koordineerimine.
- Töötada välja ühtne kultuurivaldkonna rahastamise mudel ning toetada seltsi- ja harrastustegevusi.
- Väärtustada ja hoida piirkondlikke kultuurilisi eripärasid ja traditsioone.
- Panustada professionaalse kultuuri vahendamisele (teater, kino, muusika, kirjandus jne).
- Tugevdada kultuuri, turismi ja loomemajanduse valdkondade koostööd.
- Toetada kultuuriasutuste ja kollektiivide osalemist maakondlike, üleriigiliste, rahvusvaheliste jt kultuuriorganisatsioonide töös ning koostööprojektides.

#### 7.5 SPORT

7.5.1. Lepinguosaliste põhieesmärgid spordivaldkonnas on järgmised:

- Säilitada olemasolevad spordiobjektid, tagades nendes pakutavad teenused.
- Tagada spordivaldkonna ühtne koordineerimine ning traditsiooniliste spordiürituste jätkumine.
- Toetada sporditegevustes osalemist ka teistes kohalike omavalitsuse üksustes.
- Parendada eelisjärjekorras laste ja noorte sportimisvõimalusi.
- Arendada spordiobjektide riskasutamist eesmärgiga tagada ressursside ühtlasem hõivatus.
- Panustada spordialade mitmekesisuse suurendamisse ning uute spordialade juurutamisse.
- Toetada spordiklubide tegevusi.
- Toetada rahvaspordi arendamist.

### 8. OMAVALITSUSE AMETNIKUD JA TÖÖTAJAD

8.1. Lepinguosaliste ametiasutuste ametnikud ja töötajad ning hallatavate asutuste töötajad viiakse vastavalt avaliku teenistuse seaduse § 98 lõike 1 punktide 1 ja 2 ning töölepingu seaduse § 112 lõike 1 alusel üle Omavalitsuse ametiasutuse koosseisu.

8.2. Omavalitsuse ametiasutuse struktuuri, koosseisu ja palgajuhendi kehtestab Omavalitsuse vallavolikogu.

8.3. Kõigile Lepinguosaliste ametiasutustega teenistus- või töösuhtes olevatele ametnikele ja töötajatele pakutakse reeglina tema haridusele, töökogemusele, teadmistele või oskustele vastavat samaväärset ameti- või töökohta. Samaväärsust hinnatakse poolte kokkuleppel, lähtudes teenistus- või tööülesannetest ja töötasust.

8.4. Juhul, kui ühe valdkonna või ametikoha juhte/spetsialiste on mitu, siis lepitakse enne Omavalitsuse ametiasutuse töö alustamist 01.01.2018. a kokku kõigile ametnike ja töötajate kvalifikatsioonile vastav ameti- või töökoht või korraldatakse ameti- või töökohta täitmiseks sisekonkurss, et tagada info, teadmiste ja oskuste kvaliteet ning nende säilimine ja haldusprotsesside tõrgeteta jätkumine.

8.5. Juhul, kui ametnikule või töötajale ei ole Omavalitsuse ametiasutuse koosseisus tööd pakkuda, siis kuulub senine ameti- või töökoht koondamisele ja ametnikule või töötajale makstakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 35 alusel täiendava lahkumishüvitisena kolme (3) kuu ametipalk või töötasu.

### 9. INVESTEERINGUD

9.1. Investeeringuid tehes järgitakse piirkondade tasakaalustatud arengu põhimõtet, arvestatakse Lepinguosaliste arengukavasid, eelarvestraategiaid, senitehtud investeeringuid ja võetud kohustusi ning majanduslikke võimalusi, samuti objekti olulisust ning kasusaajate hulka ja kasutamist piirkonna elanike poolt.

9.2. Lepingosaliste poolt kokkulepitud prioriteetsete investeeringute loetelu koos eeldatava maksumuse ja finantseerimisallikatega on esitatud käesoleva lepingu lisas 5. Omavalitsuse vallavolikogul on õigus prioriteetsete investeeringute nimekirjas teha muudatusi, kui need tulenevad

reaalselt välja kujuneva eelarve summast või kui on ilmne, et investeerimine on majanduslikult ebaotstarbekas või väheefektiivne või isegi kahjulik kogu Omavalitsuse arengu seisukohalt.

9.3. Arendusprojektide oma- ja kaasfinantseeringuga seotud investeringud teostatakse vaid toetusraha eraldamisel.

## **10. ÜHINEMISTOETUSE KASUTAMINE**

10.1. Vabariigi Valitsuse poolt eraldatavat ühinemistoetust (ligikaudne suurus 0,9 miljonit eurot) kasutatakse lisaks lepingu punktis 9 toodule ka järgmisteks seaduses ettenähtud tegevusteks:

10.1.1. Registrate ühildamine ja sellega seotud info- ja kommunikatsioonitehnoloogiliste ning tarkvara soetamisega seotud investeringud.

10.1.2. Valla juhtimisstruktuuri ümberkorraldamisega seotud kulud, sh makstavad hüvitised.

10.1.3. Valla õigusaktide ühtlustamine ning arengu- ja strateegiadokumentide koostamine.

10.1.4. Ametnike ja töötajate ümber- ja täiendõpe.

10.1.5. Organisatsioonide töökorralduste mõistlik ühtlustamine.

## **11. LEPINGU JÕUSTUMINE JA KEHTIVUS**

11.1. Leping loetakse Lepinguosaliste vahel sõlmituks, kui Lepinguosaliste vallavolikogud on selle oma otsusega kinnitanud. Lepinguosaliste vallavolikogude otsused on käesoleva lepingu lahutamatuks osaks.

11.2. Leping jõustub Omavalitsuse vallavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

11.3. Leping kehtib Omavalitsuse vallavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast järgmiste korraliste kohalike omavalitsuste valimiste tulemuste väljakuulutamiseni.

11.4. Lepingut saab muuta Omavalitsuse vallavolikogu koosseisu 3/4 häälteenamusega.

11.5. Peale kohaliku omavalitsuste üksuste ühinemist toimuvad edasised territooriumiosade halduskorralduslikud muudatused (sh võimalikud edasised jagunemised ja ühinemised) vastavalt Eesti Vabariigis kehtivale seadusandlusele.

## **12. VAIDLUSTE LAHENDAMINE**

Käesoleva lepingu täitmisega seonduvad vaidlused lahendatakse Eesti Vabariigi seadustega ettenähtud korras.

## **13. MUUD TINGIMUSED**

13.1. Leping kehtestab lepinguosaliste kohustused, mis kuuluvad tingimusteta täitmisele. Kui Lepinguosaliste õigusaktid on käesolevas lepingus sätestatuga vastuolus, loetakse käesolev leping ülimuslikuks ja lepinguosalised järgivad oma tegevuses käesolevas lepingus sätestatut.

13.2. Leping lahutamatuks osaks on selle juurde kuuluvad lisad.

13.3. Lepingut järgitakse Omavalitsuse arengudokumentide ja eelarvestrateegia koostamisel.

13.4. Leping lisas 4 on esitatud Omavalitsuse ühinemise üleminekuperioodis (st ühinemisotsuse ja faktilise ühinemise vaheline aeg) vajalikud tegevused koos tähtaegade ja vastutajatega, sh arvestatakse lepinguga sätestatud kokkuleppeid Omavalitsuse arengukava ja eelarvestrateegia projekti koostamisel.

13.5. Leping on koostatud seitsmes identses eestikeelses originaaleksemplaris, milledest kõik Lepinguosalised saavad ühe originaali, kaks eksemplari on riiklikele institutsioonidele esitamiseks.

## **LEPINGU LISAD**

Lisa 1. Seletuskiri

Lisa 2. Lepinguosaliste vallavolikogude otsused

Lisa 3. Valla kaart mõõtkavas 1:50 000

Lisa 4. Üleminekuperioodi tegevus- ja ajakava

Lisa 5. Ühinemistoetuste eest teostavate investeringute kava

Lisa 6. Majandusaasta aruanded